

BÁO CÁO THẨM TRA

Phê duyệt chủ trương đầu tư, phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công của Thành phố (Lĩnh vực thủy lợi, đề điều)

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 13)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra các Tờ trình cùng dự thảo Nghị quyết về phê duyệt chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công của thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 13. Tập thể Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra các dự án thuộc lĩnh vực thủy lợi, đề điều như sau:

I. Về hồ sơ UBND Thành phố trình

Tại các Tờ trình số 323/TTr-UBND ngày 31/8/2023, số 357/TTr-UBND ngày 18/9/2023 và số 322/TTr-UBND ngày 30/8/2023, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư **02** dự án lĩnh vực thủy lợi, đề điều kèm theo hồ sơ như quy định tại Điều 10, Điều 11 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

(Danh mục dự án Ban thẩm tra, báo cáo HĐND Thành phố tại Phụ lục 1)

II. Về nội dung UBND Thành phố trình

1. Các dự án UBND trình HĐND Thành phố quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư và Ban thẩm tra báo cáo HĐND Thành phố tại kỳ họp này gồm **01** dự án lĩnh vực thủy lợi nguồn vốn ngân sách Thành phố và **01** dự án lĩnh vực đề điều nguồn vốn ngân sách cấp huyện.

2. Căn cứ hồ sơ trình đã được các cơ quan chuyên môn của UBND Thành phố thẩm định, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra theo các điều kiện quyết định chủ trương đầu tư quy định tại Điều 18 Luật Đầu tư công đối với từng dự án tại các Phụ lục 2, 3.

3. Đề đại biểu HĐND Thành phố có thêm thông tin thảo luận, quyết định chủ trương đầu tư các dự án, Ban đề nghị UBND Thành phố:

3.1. Đối với dự án Đầu tư Xây dựng cụm công trình đầu mối Liên Mạc, quận Bắc Từ Liêm, thành phố Hà Nội (giai đoạn 1):

(1) Chỉ đạo bổ sung, hoàn thiện thủ tục quy hoạch để khẳng định việc Dự án triển khai phù hợp với các quy hoạch phân khu đô thị.

(2) Công trình đầu mối của Dự án (trạm bơm, bể hút, bể xả...) dự kiến xây dựng trên đoạn đê xếp hạng cấp đặc biệt, tuy nhiên Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi và báo cáo của Hội đồng thẩm định chưa đề cập đến nội dung xin ý kiến của Bộ Nông nghiệp và PTNT khi đề xuất chủ trương đầu tư dự án. Mặt khác, Công trình đầu mối Liên Mạc là công trình đầu mối của hệ thống thủy lợi liên tỉnh thuộc loại công trình do Bộ Nông nghiệp và PTNT phê duyệt quy trình vận hành. Ban đề nghị làm rõ việc xin ý kiến Bộ Nông nghiệp và PTNT ngay từ bước lập Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi để đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả trong các bước tiếp theo.

(3) Rà soát, làm rõ phương án tái định cư để phục vụ GPMB, triển khai Dự án thành phần 1.

(4) Làm rõ dự kiến phương án và tiến độ đầu tư cầu bắc qua kênh được xác định thuộc nhiệm vụ đầu tư của quận Bắc Từ Liêm nhằm đảm bảo yêu cầu giao thông của khu vực.

(5) Đề nghị làm rõ phương án khả năng và phương án sử dụng nguồn lực đất đai của các công trình đầu mối cũ và của khu vực lân cận công trình trạm bơm và kênh mới để tạo thêm nguồn lực tài chính cho ngân sách Thành phố. Đánh giá mức độ ảnh hưởng đến hoạt động của Cánh Liên Mạc cũng như ảnh hưởng đến hoạt động vận tải thủy của Thành phố nói chung khi triển khai và đưa Dự án vào hoạt động, ý kiến của các cơ quan, đơn vị liên quan.

(6) Chỉ đạo rà soát, báo cáo bổ sung nội dung mức vốn và phân kỳ đầu tư sử dụng nguồn vốn theo thời gian cụ thể hàng năm đối với Dự án Đầu tư Xây dựng cụm công trình đầu mối Liên Mạc để làm rõ sự phù hợp với khả năng cân đối vốn đầu tư công trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 theo tiến độ triển khai dự kiến.

(7) Dự án là một trong số 17 dự án có thời gian dự kiến triển khai trong 2 kỳ kế hoạch trung hạn liên tiếp mà UBND trình HĐND Thành phố phê duyệt, phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Kỳ họp này. Tại tờ trình số 355/TTr-UBND ngày 15/9/2023, UBND Thành phố đã báo cáo đến nay tổng mức đầu tư chuyển sang giai đoạn 2026-2023 là 62.930 tỷ đồng, bằng 24,6% kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 (vượt mức 20% cho phép tại Khoản 2 Điều 89 Luật Đầu tư công) và đề xuất HĐND Thành phố xem xét phê duyệt, phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án này để việc điều hành kế hoạch đầu tư công được gắn với thực tế và đảm bảo tính khả thi. Đề nghị UBND Thành phố làm rõ giải pháp, phương án cụ thể trong điều hành thực hiện kế hoạch đầu tư công để đảm bảo tuân thủ quy định của Luật Đầu tư công.

3.2. Đối với dự án Mở rộng cửa khẩu Tập Áp, phường Phúc Xá, quận Ba Đình, thành phố Hà Nội

Chỉ đạo bổ sung, làm rõ sự phù hợp của Dự án với Quy hoạch phòng chống lũ và Quy hoạch đề điều hệ thống sông Hồng, sông Thái Bình để đảm bảo quy định tại khoản 1 Điều 16 Luật Đầu tư công trước khi trình HĐND Thành phố xem xét quyết định.

(Chi tiết các nội dung tại phụ lục 1, 2, 3 kèm theo)

III. Về dự thảo nghị quyết

Các nội dung trong dự thảo Nghị quyết cơ bản thống nhất nội dung nêu tại Tờ trình số 355/TTr-UBND ngày 15/9/2023 của UBND Thành phố. Hình thức, bố cục dự thảo nghị quyết phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành. Ban đề nghị chuẩn xác lại về số lượng, danh mục, nội dung các dự án được phê duyệt chủ trương đầu tư theo quyết nghị của HĐND Thành phố.

Ban đề nghị bổ sung dự thảo Nghị quyết: UBND Thành phố chịu trách nhiệm về tính chính xác của hồ sơ, tính chính xác của tài liệu với thực địa. Trong quá trình thực hiện các thủ tục đầu tư đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật, phù hợp với các quy hoạch; chỉ đạo chủ đầu tư và các cơ quan, đơn vị liên quan khi lập báo cáo nghiên cứu khả thi cần tiếp tục rà soát, chuẩn xác quy mô, nội dung đầu tư, có giải pháp thích hợp, khớp nối đồng bộ, thuận lợi cho quá trình đầu tư và duy tu, vận hành công trình sau đầu tư, đảm bảo tránh trùng lặp, sử dụng ngân sách tiết kiệm, hiệu quả.

Trên cơ sở ý kiến của đại biểu HĐND và những giải trình, làm rõ của UBND Thành phố, tập thể Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về chủ trương đầu tư một số dự án sử dụng vốn đầu tư công của thành phố Hà Nội đối với những dự án đủ điều kiện theo quy định của Luật Đầu tư công và pháp luật liên quan.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Văn phòng ĐBQH và HĐND Thành phố;
- Văn phòng UBND Thành phố;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Lưu: VT, KTNS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga



Phụ lục 1
DANH MỤC DỰ ÁN TRÌNH HĐND THÀNH PHỐ PHÊ DUYỆT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ
TẠI KỲ HỌP THỨ 13 CỦA HĐND THÀNH PHỐ KHÓA XVI, NHIỆM KỲ 2021-2026
(Lĩnh vực kinh tế - ngân sách)

(Kèm theo báo cáo số 95/BC-BKTNS ngày 19/9/2023 của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố)

Đơn vị: Triệu đồng

Đơn vị: Triệu đồng

TT	Dự án	Nhóm dự án			Tổng số dự án	Thời gian thực hiện	TMBĐT dự kiến tại NQ số 12/NQ-HĐND ngày 04/7/2023	Tổng mức đầu tư trình duyệt			Kế hoạch trung hạn 5 năm 2021-2025 tại NQ số 12/NQ-HĐND ngày 04/7/2023		Nhu cầu KHV trung hạn		
		A	B	C				Tổng số	NS Thành phố	NS cấp huyện	KHV trung hạn/dự nguồn	Trong đó: Kế hoạch chưa phân bổ	Dự kiến phân bổ/bổ sung KHV trung hạn 5 năm 2021-2025		
													Tổng số	NS Thành phố	NS cấp huyện
I	Các dự án sử dụng ngân sách cấp Thành phố	1			1		3.635.000	3.947.079	3.947.079		1.000.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000	
	Lĩnh vực thủy lợi	1			1		3.635.000	3.947.079	3.947.079		1.000.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000	
*	Trung hạn của lĩnh vực										5.099.400				
1	Công trình trong điểm - Xây dựng Cụm công trình đầu mối Liên Mạc, quận Bắc Từ Liêm (giai đoạn 1)	1			1	2025-2030	3.635.000	3.947.079	3.947.079		1.000.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000	
II	Các dự án sử dụng ngân sách cấp Huyện			1	1			10.128		10.128			10.127		10.127
	Lĩnh vực đề điều			1	1			10.128		10.128			10.127		10.127
1	Mở rộng cửa khẩu Tân Ấp, phường Phúc Xá, quận Ba Đình, thành phố Hà Nội			1	1	2023-2024		10.128		10.128			10.127		10.127



Phụ lục 2

BÁO CÁO THẨM TRA

**Chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng Cụm công trình đầu mối
Liên Mạc, quận Bắc Từ Liêm, thành phố Hà Nội (giai đoạn 1)**

*(Kèm theo báo cáo số 95/BC-BKTNS ngày 19/9/2023 của Ban Kinh tế - Ngân sách
Hội đồng nhân dân Thành phố)*

I. Hồ sơ trình

1. Tờ trình số 323/TTr-UBND ngày 31/8/2023 và Tờ trình số 357/TTr-UBND ngày 18/9/2023 của UBND Thành phố (cập nhật Tờ trình số 323/TTr-UBND ngày 31/8/2023) về phê duyệt chủ trương đầu tư dự án.

2. Báo cáo số 01/BC-HĐTĐ ngày 24/8/2023 của Hội đồng thẩm định báo cáo nghiên cứu tiền khả thi Dự án đầu tư Xây dựng cụm công trình đầu mối Liên Mạc, quận Bắc Từ Liêm, thành phố Hà Nội (giai đoạn 1) kèm biên bản họp thẩm định.

3. Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi Dự án của Sở Nông nghiệp và PTNT (đã hoàn thiện theo báo cáo số 01/BC-HĐTĐ ngày 24/8/2023 và số 02/BC-HĐTĐ ngày 18/9/2023).

4. Các ý kiến của sở, ban, ngành và tài liệu liên quan.

II. Nội dung đề xuất của UBND Thành phố

1. Mục tiêu đầu tư:

- Lấy nước từ sông Hồng với lưu lượng $Q = 70\text{m}^3/\text{s}$ để chủ động nguồn nước lấy vào sông Nhuệ mùa kiệt cấp nước tưới kết hợp giảm thiểu ô nhiễm môi trường sông Nhuệ và các sông thuộc nội thành và các nhu cầu dùng nước khác;

- Tiêu nước từ sông Nhuệ ra sông Hồng cho 9.200ha của các quận, huyện: Bắc Từ Liêm, Nam Từ Liêm, Đan Phượng, Hoài Đức với lưu lượng là $70\text{m}^3/\text{s}$ (có chuẩn bị trước các hạng mục hạ tầng đồng bộ để giai đoạn 2 tăng tổng công suất lên $170\text{m}^3/\text{s}$);

- Cải thiện môi trường sinh thái, chất lượng nước; kết hợp phát triển giao thông thủy;

- Chủ động ứng phó với biến đổi khí hậu toàn cầu.

2. Quy mô đầu tư:

2.1. Nhà trạm bơm (hạng mục công trình kết hợp tưới và tiêu) đầu tư với công suất $70\text{m}^3/\text{s}$ (công suất bơm tưới đủ theo quy hoạch, công suất bơm tiêu đầu tư giai đoạn 1 là $70\text{m}^3/\text{s}$ trong tổng công suất theo quy hoạch là $170\text{m}^3/\text{s}$).

2.2. Hạng mục tưới $70\text{m}^3/\text{s}$ (đủ theo quy hoạch):

+ Xây dựng kênh và cống lấy nước Liên Mạc thiết kế $70\text{m}^3/\text{s}$;

+ Kênh lấy nước - dẫn nước từ bể xả vào kênh dẫn cống Liên Mạc mới đến

cổng Miệng Hồ (sau công điều tiết).

2.3. Hạng mục tiêu:

a) Các hạng mục đầu tư công suất $170\text{m}^3/\text{s}$ (đầu tư toàn bộ công suất đủ theo quy hoạch) gồm:

- Bể hút, cống xả qua đê, kênh xả ra sông Hồng;
- Xây dựng công điều tiết nằm ở hạ lưu cống lấy nước Liên Mạc;
- Kênh dẫn từ sông Nhuệ (tại vị trí cạnh cống Miệng Hồ) vào bể hút trạm bơm.

b) Các hạng mục đầu tư công suất $70\text{m}^3/\text{s}$ (đầu tư giai đoạn 1 đáp ứng công suất $70\text{m}^3/\text{s}$) gồm:

- Nhà trạm bơm Liên Mạc (kết hợp tưới tiêu nêu trên), bể xả giai đoạn 1 tưới tiêu kết hợp công suất $70\text{m}^3/\text{s}$;
- Mua sắm, lắp đặt các thiết bị cơ khí của trạm bơm.
- Xây dựng hệ thống điện trung thế, hạ thế, trạm biến áp và thiết bị điện của máy bơm.

2.4. Các hạng mục khác:

- Xây dựng 01 cầu qua kênh dẫn vào, tải trọng HL93, mặt cầu rộng 20,0m;
- Hoàn thiện cống Liên Mạc 1;
- Xây dựng nhà quản lý công trình, sân, cổng, tường rào và hệ thống chiếu sáng đồng bộ;
- Hoàn trả các công trình hạ tầng.

(Quy mô đầu tư được xác định chính thức khi Dự án đầu tư được cấp có thẩm quyền phê duyệt theo quy định).

3. Phân chia dự án thành phần:

(1) Dự án thành phần 1:

a) Tên dự án: Bồi thường, hỗ trợ tái định cư thực hiện giải phóng mặt bằng trên địa bàn quận Bắc Từ Liêm.

b) Quy mô dự kiến: Bồi thường, hỗ trợ và tái định cư trong phạm vi giải phóng mặt bằng trên địa bàn quận Bắc Từ Liêm (không bao gồm xây dựng khu tái định cư cho dự án) để thực hiện xây dựng cụm công trình đầu mối Liên Mạc, quận Bắc Từ Liêm, thành phố Hà Nội (giai đoạn 1).

c) Chủ đầu tư: UBND quận Bắc Từ Liêm

d) Sơ bộ tổng mức đầu tư: khoảng 885,505 tỷ đồng

(2) Dự án thành phần 2:

a) Tên dự án: xây dựng cụm công trình đầu mối Liên Mạc, quận Bắc Từ Liêm, thành phố Hà Nội (giai đoạn 1).

b) Quy mô dự kiến:

* Nhà trạm bơm (hạng mục công trình kết hợp tưới và tiêu) đầu tư với công suất $70\text{m}^3/\text{s}$ (công suất bơm tưới đủ theo quy hoạch, công suất bơm tiêu đầu tư giai đoạn 1 là $70\text{m}^3/\text{s}$ trong tổng công suất theo quy hoạch là $170\text{m}^3/\text{s}$).

* Hạng mục tưới $70\text{m}^3/\text{s}$ (đủ theo quy hoạch):

- Xây dựng kênh và cống lấy nước Liên Mạc thiết kế $70\text{m}^3/\text{s}$;
- Kênh lấy nước - dẫn nước từ bể xả vào kênh dẫn cống Liên Mạc mới đến cống Miệng Hồ (sau cống điều tiết).

* Hạng mục tiêu:

- Các hạng mục đầu tư công suất $170\text{m}^3/\text{s}$ (đầu tư toàn bộ công suất đủ theo quy hoạch) gồm: Bể hút, cống xả qua đê, kênh xả ra sông Hồng; Xây dựng cống điều tiết nằm ở hạ lưu cống lấy nước Liên Mạc; Kênh dẫn từ sông Nhuệ (tại vị trí cạnh cống Miệng Hồ) vào bể hút trạm bơm.

- Các hạng mục đầu tư công suất $70\text{m}^3/\text{s}$ (đầu tư giai đoạn 1 đáp ứng công suất $70\text{m}^3/\text{s}$) gồm: Nhà trạm bơm Liên Mạc (kết hợp tưới tiêu nêu trên), bể xả giai đoạn 1 tưới tiêu kết hợp công suất $70\text{m}^3/\text{s}$; mua sắm, lắp đặt các thiết bị cơ khí của trạm bơm; xây dựng hệ thống điện trung thế, hạ thế, trạm biến áp và thiết bị điện của máy bơm.

* Các hạng mục khác:

- Xây dựng 01 cầu qua kênh dẫn vào, tải trọng HL93, mặt cầu rộng 20,0m;
- Hoàn thiện cống Liên Mạc 1;
- Xây dựng nhà quản lý công trình, sân, cổng, tường rào và hệ thống chiếu sáng đồng bộ;
- Hoàn trả các công trình hạ tầng.

c) Chủ đầu tư: BQL ĐTXD công trình hạ tầng và kỹ thuật nông nghiệp thành phố Hà Nội.

d) Sơ bộ tổng mức đầu tư: khoảng 3.061,574 tỷ đồng

4. Dự án nhóm A.

5. Tổng mức đầu tư dự kiến: khoảng 3.947,079 tỷ đồng

6. Nguồn vốn: Ngân sách Thành phố.

7. Địa điểm thực hiện dự án: Quận Bắc Từ Liêm, thành phố Hà Nội.

8. Thời gian thực hiện dự án: Năm 2025-2030.

9. Chủ đầu tư: Chi tiết theo từng Dự án thành phần.

III. Kết quả thẩm tra

Hồ sơ trình thẩm tra tuân thủ theo quy định Luật Đầu tư công số 30/2019/QH14 ngày 13/6/2019 và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020.

Các nội dung cụ thể như sau:

1. Sự phù hợp với chiến lược, quy hoạch và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt:

Dự án lập phù hợp với Quy hoạch tiêu nước hệ thống sông Nhuệ được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 937/QĐ-TTg ngày 01/7/2009; Quy hoạch thoát nước Thủ đô Hà Nội đến năm 2030 và tầm nhìn đến năm 2050 tại Quyết định số 725/QĐ-TTg ngày 10/5/2013; Quy hoạch phát triển thủy lợi thành phố Hà Nội đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 được UBND Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 4673/QĐ-UBND ngày 18/12/2012.

Tuy nhiên, báo cáo của Hội đồng thẩm định nêu hướng tuyến kênh, đường giao thông dọc kênh chưa phù hợp với Quy hoạch phân khu đô thị GS và Quy hoạch phân khu đô thị sông Hồng đang điều chỉnh.

Báo cáo của đơn vị đề xuất chủ trương đầu tư Dự án nêu sẽ báo cáo UBND Thành phố để chỉ đạo cho phép cập nhật, bổ sung ranh giới, phạm vi dự án vào đồ án điều chỉnh tổng thể Quy hoạch chung xây dựng Thủ đô Hà Nội đến năm 2030 và tầm nhìn đến năm 2050 hiện đang nghiên cứu lập¹; đồng thời cho phép cập nhật trong quá trình rà soát, điều chỉnh các đồ án Quy hoạch phân khu đô thị sau khi đồ án điều chỉnh tổng thể Quy hoạch xây dựng Thủ đô Hà Nội được duyệt.

Như vậy Dự án hiện chưa đảm bảo sự phù hợp các Quy hoạch được duyệt. Theo quy định tại khoản 1 Điều 16 Luật Đầu tư công quy định hành vi bị nghiêm cấm trong đầu tư công “*Quyết định chủ trương đầu tư không phù hợp với chiến lược, quy hoạch, kế hoạch; không xác định được nguồn vốn và khả năng cân đối vốn; không đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật*”. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo bổ sung, hoàn thiện thủ tục quy hoạch để khẳng định việc phù hợp với các quy hoạch trước khi trình HĐND Thành phố xem xét, phê duyệt chủ trương đầu tư dự án.

2. Sự trùng lặp với các chương trình, dự án đã có quyết định chủ trương đầu tư hoặc đã có quyết định đầu tư:

Ngày 28/02/2013, UBND Thành phố đã có quyết định số 1902/QĐ-UBND phê duyệt dự án Xây dựng cụm công trình đầu mối Liên Mạc (giai đoạn 1) với tổng mức đầu tư 4.242,4 tỷ đồng theo hình thức BT; ngày 21/8/2017 UBND Thành phố có quyết định phê duyệt đề xuất Dự án theo hình thức BT. Hiện UBND Thành phố đã có Quyết định số 4619/QĐ-UBND ngày 14/9/2023 chấm dứt thực hiện Đề xuất dự án Xây dựng Cụm công trình đầu mối Liên Mạc (giai đoạn 1) theo hình thức hợp đồng BT và Quyết định số 4647/QĐ-UBND ngày 15/9/2023 chấm dứt thực hiện Dự án đã phê duyệt tại quyết định số 1902/QĐ-UBND ngày 28/02/2013.

Như vậy việc đề xuất phê duyệt chủ trương đầu tư dự án đảm bảo điều kiện không trùng lặp với các chương trình, dự án đã có quyết định chủ trương

¹ Quy hoạch chung xây dựng Thủ đô thuộc thẩm quyền phê duyệt của Thủ tướng Chính phủ sau khi có ý kiến của Quốc hội.

đầu tư hoặc đã có quyết định đầu tư (theo quy định tại khoản 2 Điều 18 Luật Đầu tư công).

3. Sự phù hợp với khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công và khả năng huy động các nguồn vốn khác đối với các chương trình, dự án sử dụng nhiều nguồn vốn:

Tại Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND Thành phố, dự án được dự kiến có TMĐT 3.635 tỷ đồng, dự kiến trong giai đoạn đến hết năm 2025 sẽ dự kiến bố trí 1.000 tỷ đồng vốn đầu tư công trung hạn kỳ này của ngân sách cấp Thành phố. Hiện đề xuất chủ trương đầu tư dự án hiện nay là khoảng 3.947 tỷ đồng, cao hơn mức dự kiến tại Nghị quyết số 12/NQ-HĐND.

Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi của Dự án cũng như Báo cáo kết quả thẩm định của Hội đồng thẩm định chưa đề cập đến nội dung liên quan đến mức vốn cụ thể, phân kỳ đầu tư sử dụng nguồn vốn theo thời gian cụ thể, dự kiến bố trí vốn để triển khai Dự án là chưa đầy đủ theo quy định tại Nghị định 40/2020/NĐ-CP của Chính phủ. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo tiếp tục rà soát, báo cáo bổ sung nội dung mức vốn và phân kỳ đầu tư sử dụng nguồn vốn theo thời gian cụ thể hàng năm để làm rõ sự phù hợp với khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025.

Dự án là một trong số 17 dự án có thời gian dự kiến triển khai trong 2 kỳ kế hoạch trung hạn liên tiếp mà UBND trình HĐND Thành phố phê duyệt, phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Kỳ họp này. Tại tờ trình số 355/TTr-UBND ngày 15/9/2023, UBND Thành phố đã báo cáo đến nay tổng mức đầu tư chuyển sang giai đoạn 2026-2023 là 62.930 tỷ đồng, bằng 24,6% kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 (vượt mức 20% cho phép tại Khoản 2 Điều 89 Luật Đầu tư công) và đề xuất HĐND Thành phố xem xét phê duyệt, phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án này để việc điều hành kế hoạch đầu tư công được gắn với thực tế và đảm bảo tính khả thi. Đề nghị UBND Thành phố làm rõ giải pháp, phương án cụ thể trong điều hành thực hiện kế hoạch đầu tư công để đảm bảo tuân thủ quy định của Luật Đầu tư công.

4. Sự phù hợp với khả năng vay, trả nợ công, nợ Chính phủ và nợ chính quyền địa phương: Dự án không sử dụng vốn vay, không làm tăng nợ của Chính phủ và Thành phố.

5. Khả năng bảo đảm hiệu quả kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và phát triển bền vững:

Dự án thuộc loại dự án thủy lợi, tưới tiêu kết hợp phục vụ cho cả sản xuất nông nghiệp và tiêu thoát nước đô thị, là một bước góp phần hoàn thiện hạ tầng kỹ thuật nông thôn và đô thị Thủ đô. Đặc biệt, dự án vừa có tính chất là công trình phòng chống lụt bão chủ động với biến đổi khí hậu, vừa có vai trò góp phần cải thiện môi trường, mang lại lợi ích về mặt kinh tế - xã hội cho Thủ đô. Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi đã tính toán hệ số nội hoàn kinh tế ($IRR=14,47\%$), chỉ số thu nhập với chi phí ($B/C=1,29$), tỷ số giá trị thu nhập ròng ($IRR/K=1,3$) và xác định Dự án có hiệu quả kinh tế.

*** Một số nội dung đề nghị làm rõ:**

(1) Dự án dự kiến triển khai trên diện tích đất cần thu hồi vĩnh viễn khoảng trên 29,1 ha, trong đó có hơn 1,75 ha đất ở liên quan đến 140 hộ phải tái định cư khi thực hiện Dự án, tuy nhiên, báo cáo nghiên cứu tiền khả thi và Báo cáo thẩm định chưa đề cập đến phương án tái định cư cho các hộ dân này. Rút kinh nghiệm từ nhiều dự án lớn đã và đang triển khai (trong đó có nhiều dự án thuộc danh mục các công trình trọng điểm của Thành phố), việc chưa xem xét, đề xuất phương án tái định cư với các hộ dân bị thu hồi đất ở sẽ ảnh hưởng xấu đến tính khả thi và tiến độ triển khai Dự án (nhiều Dự án triển khai dở dang phải tạm dừng để bổ sung hạng mục xây dựng hạ tầng/nhà tái định cư). Đề nghị UBND Thành phố rà soát, báo cáo bổ sung nhu cầu và phương án tái định cư để phục vụ GPMB triển khai Dự án thành phần 1.

(2) Công trình đầu mối của Dự án (trạm bơm, bể hút, bể xả...) dự kiến xây dựng trên đoạn đê xếp hạng cấp đặc biệt, tuy nhiên báo cáo nghiên cứu tiền khả thi và báo cáo của hội đồng thẩm định chưa đề cập đến nội dung xin ý kiến của Bộ Nông nghiệp và PTNT khi đề xuất chủ trương đầu tư dự án. Mặt khác, Công trình đầu mối Liên Mạc là công trình đầu mối của hệ thống thủy lợi liên tỉnh thuộc loại công trình do Bộ Nông nghiệp và PTNT phê duyệt quy trình vận hành. Ban đề nghị làm rõ việc xin ý kiến Bộ Nông nghiệp và PTNT ngay từ bước lập Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi để đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả trong các bước tiếp theo.

(3) Rà soát, làm rõ phương án tái định cư để phục vụ GPMB, triển khai Dự án thành phần 1.

(4) Làm rõ dự kiến phương án và tiến độ đầu tư cầu bắc qua kênh được xác định thuộc nhiệm vụ đầu tư của quận Bắc Từ Liêm nhằm đảm bảo yêu cầu giao thông của khu vực.

(5) Đề nghị làm rõ phương án khả năng và phương án sử dụng nguồn lực đất đai của các công trình đầu mối cũ và của khu vực lân cận công trình trạm bơm và kênh mới để tạo thêm nguồn lực tài chính cho ngân sách Thành phố. Đánh giá mức độ ảnh hưởng đến hoạt động của Cảng Liên Mạc cũng như ảnh hưởng đến hoạt động vận tải thủy của Thành phố nói chung khi triển khai và đưa Dự án vào hoạt động, ý kiến của các cơ quan, đơn vị liên quan.

6. Khả năng ưu tiên thực hiện đầu tư theo hình thức đối tác công tư đối với các dự án có khả năng thu hồi vốn: Dự án đảm bảo tiêu, thoát nước, đảm bảo ổn định sản xuất nông nghiệp và dân sinh, không phù hợp ưu tiên thực hiện đầu tư theo hình thức đối tác công tư.



Phụ lục 3

BÁO CÁO THẨM TRA

**Chủ trương đầu tư dự án Mở rộng cửa khẩu Tân Ấp, phường Phúc Xá,
quận Ba Đình, thành phố Hà Nội**

*(Kèm theo báo cáo số 95/BC-KTNS ngày 19/9/2023 của Ban Kinh tế - Ngân sách
Hội đồng nhân dân Thành phố)*

I. Hồ sơ trình

1. Tờ trình số 322/TTr-UBND ngày 30/8/2023 của UBND Thành phố về phê duyệt chủ trương đầu tư dự án.
2. Báo cáo số 410/BC-KH&ĐT ngày 15/8/2023 của Sở Kế hoạch và đầu tư về kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án.
3. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của UBND quận Ba Đình.
4. Các ý kiến của sở, ban, ngành liên quan.

II. Nội dung đề xuất của UBND Thành phố

1. Mục tiêu đầu tư: Phục vụ nhu cầu đi lại của nhân dân, tránh ùn tắc giao thông và đảm bảo hoạt động của các Trung đoàn đặc nhiệm cơ động – Bộ Tư lệnh Cảnh vệ và Đội cảnh sát PCCC và CNCH Công an quận Ba Đình trong quá trình thực thi nhiệm vụ.

2. Quy mô đầu tư:

Mở rộng cửa khẩu Tân Ấp tại K64+455 đê hữu Hồng, quận Ba Đình từ 02 khoang thành 03 khoang, kích thước (4,2+2x6,2)m; kết cấu bản đáy, móng cửa khẩu bằng bê tông cốt thép, thanh phai và trụ pin giữa bằng thép (tháo lắp di động). Thay thế tường đê bê tông cốt thép hiện trạng, tổng chiều dài 44,7m bằng tường bê tông cốt thép mới kết hợp hầm chứa phai, tổng chiều dài 35,5m.

3. Dự án nhóm C.

4. Tổng mức đầu tư dự kiến: 10.127,812 triệu đồng.

5. Nguồn vốn: Ngân sách quận Ba Đình.

6. Địa điểm thực hiện dự án: quận Ba Đình, thành phố Hà Nội.

7. Thời gian thực hiện dự án: Năm 2023-2024.

8. Chủ đầu tư: UBND quận Ba Đình.

III. Kết quả thẩm tra

Hồ sơ trình thẩm tra cơ bản đầy đủ theo quy định Luật Đầu tư công số 30/2019/QH14 ngày 13/6/2019 và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020. Các nội dung cụ thể như sau:

1. Sự phù hợp với chiến lược, quy hoạch và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt:

Theo báo cáo của UBND Thành phố và thẩm định của các sở quản lý chuyên ngành, Dự án phù hợp định hướng Quy hoạch phân khu đô thị sông Hồng tỷ lệ 1/5000 đã được UBND Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 1045/QĐ-UBND ngày 31/3/2022; không làm thay đổi mục đích sử dụng đất thuộc đất xây dựng công trình thủy lợi (đê điều).

Tuy nhiên, Báo cáo thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư nêu dự án không trái Quy hoạch phòng chống lũ và quy hoạch đê điều hệ thống sông Hồng, sông Thái Bình phê duyệt tại quyết định số 257/QĐ-TTg ngày 18/20/2016 của Thủ tướng Chính phủ. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo bổ sung, làm rõ sự phù hợp quy hoạch phòng chống lũ và quy hoạch đê điều hệ thống sông Hồng, sông Thái Bình để đảm bảo quy định tại khoản 1 Điều 16 Luật Đầu tư công.

2. Sự trùng lặp với các chương trình, dự án đã có quyết định chủ trương đầu tư hoặc đã có quyết định đầu tư: Dự án không trùng lặp với các chương trình, dự án đã có quyết định chủ trương đầu tư hoặc đã có quyết định đầu tư đủ điều kiện triển khai.

3. Sự phù hợp với khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công và khả năng huy động các nguồn vốn khác đối với các chương trình, dự án sử dụng nhiều nguồn vốn:

Dự án thuộc phân cấp quản lý, đầu tư của Thành phố và được UBND Thành phố chấp thuận giao UBND quận Ba Đình chủ động từ nguồn kinh phí của quận để thực hiện dự án; được HĐND quận Ba Đình dự kiến bố trí đủ 10.127,812 triệu đồng thực hiện theo nghị quyết số 25/NQ-HĐND ngày 17/12/2022.

4. Sự phù hợp với khả năng vay, trả nợ công, nợ Chính phủ và nợ chính quyền địa phương: Dự án không sử dụng vốn vay, không làm tăng nợ của Chính phủ và Thành phố.

5. Khả năng bảo đảm hiệu quả kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và phát triển bền vững: Dự án đảm bảo nhu cầu đi lại làm việc, sinh hoạt của người dân trong khu vực và thực thi nhiệm vụ của các cơ quan, đơn vị khu vực dự án.

6. Khả năng ưu tiên thực hiện đầu tư theo hình thức đối tác công tư đối với các dự án có khả năng thu hồi vốn: Dự án đảm bảo nhu cầu dân sinh, không phù hợp ưu tiên thực hiện đầu tư theo hình thức đối tác công tư.

Ban đề nghị UBND Thành phố rà soát, bổ sung, làm rõ sự phù hợp của Dự án với Quy hoạch phòng chống lũ và Quy hoạch đê điều hệ thống sông Hồng, sông Thái Bình để đảm bảo quy định tại khoản 1 Điều 16 Luật Đầu tư công trước khi trình HĐND Thành phố xem xét quyết định đảm bảo đủ điều kiện theo quy định của Luật Đầu tư công.